

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Якушиной М.А. (вх. № 017579 от 05.10.2020 г.)
о нарушении законодательства о закупках

12.10.2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП Якушиной М.А. (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии № 4 Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку компьютерной техники (планшетов) для создания и функционирования автоматизированных рабочих мест медицинских работников со средствами защиты информации, обеспечивающими работу в защищенной сети Единого Цифрового Контура в сфере здравоохранения (изв. № 0156200009920000716) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Аукционной комиссии.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно извещению № 0156200009920000716 Уполномоченным органом, Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку компьютерной техники (планшетов) для создания и функционирования автоматизированных рабочих мест медицинских работников со средствами защиты информации, обеспечивающими работу в защищенной сети Единого Цифрового Контура в сфере здравоохранения.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, аукционной документацией:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 11.09.2020 г.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 11 499 191,00 руб.;
- 4) срок окончания подачи заявок – 23.09.2020 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 25.09.2020 г. заявка ИП Якушиной М.А. признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель полагает, что вторая часть заявки ИП Якушиной М.А. не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку такая заявка не содержит лицензии ФСБ.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о закупках, аукционная документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В ч.5 ст.66 Закона о закупках содержится исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, среди которых в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

№ 011942

В соответствии с ч.6 ст.66 Закона о закупках, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч.9 ст.31 Закона о закупках отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия установила, что требования к составу второй части заявки указаны в п.2 Раздела 8 информационной карты аукционной документации, при этом, аукционная документация не содержит требования о предоставлении в составе второй части заявки лицензии ФСБ.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о закупках, Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о закупках, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.7 ст.69 Закона о закупках принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчик.

Комиссия отмечает, что потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки. Таким образом, заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки исходя из собственных нужд.

В соответствии с п.п.1, 2, 3 ч.1 ст.1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт).

Согласно п.2 ст.3 Закона о закупках определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

В п.3 названной статьи обозначено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Из указанного следует, что целью осуществления закупки является удовлетворение, в данном случае, государственной нужды, которая заключается в поставке компьютерной техники (планшетов) для создания и функционирования автоматизированных рабочих мест медицинских работников со средствами защиты информации, обеспечивающими работу в защищенной сети Единого Цифрового Контура в сфере здравоохранения.

В п.2.1 Технического задания указано, что каждая единица Товара должна обеспечивать подключение к защищенной сети передачи данных Единой информационной системы здравоохранения Пермского края (далее – ЕИСЗ ПК) посредством подключения к защищенной VPN-сети на базе ViPNet № 13123.

Согласно п.3.3 Технического задания комплект документации, передаваемой вместе с Товаром, должен включать в себя, в том числе лицензии на поставляемое программное обеспечение (при наличии таковых).

В соответствии с п.4.1.6 проекта контракта Поставщик обязан в течение 10 (Десяти) календарных дней с даты заключения Контракта предоставить Заказчику права использования средства защиты информации на условиях простой (неисключительной) лицензии с возможностью

передачи прав третьим лицам – конечным пользователям. Конечными пользователями являются медицинские организации, указанные в Приложении № 2 к Техническому заданию. Права использования средств защиты информации передаются по Акту приема-передачи неисключительных прав, который подписывается Подрядчиком и Заказчиком одновременно с подписанием Акта приемки Товара.

Изучив представленные документы и информацию, Комиссия установила, что из положений аукционной документации не представляется возможным сделать вывод о необходимости поставки предустановленного ПО.

Так, в частности, из пунктов 2.1, 3.3 ТЗ следует, что поставляемый товар должен обеспечивать подключение к защищенной сети передачи данных, при этом, лицензии на поставляемое программное обеспечение передаются лишь при наличии таковых, что не указывает на обязательное наличие предустановленного ПО.

При этом, сведения, указанные в п.4.1.6 проекта контракта, не коррелируют с информацией, указанной в пунктах 2.1, 3.3 ТЗ.

Комиссия отмечает, что положения аукционной документации должны быть понятными, непротиворечивыми, соответствовать сложившейся практике и обычаям делового оборота, поскольку Заказчик должен быть заинтересованы в едином понимании всеми участниками закупки положений аукционной документации, что обусловит правильное и единообразное понимание участниками закупки потребности Заказчика, чего в данном случае не прослеживается.

На основании указанного выше, Комиссия приходит к выводу, что в данной части в действиях Заказчика, Уполномоченного органа имеется нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона о закупках.

В действиях Заказчика, Уполномоченного органа имеются признаки правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Кроме того, поскольку из аукционной документации однозначно не следует необходимость поставки предустановленного ПО, сделать вывод о необходимости обладания участником закупки лицензией ФСБ также не представляется возможным.

Таким образом, с учетом отсутствия требования о поставке предустановленного ПО, и, как следствие, предоставлении в составе второй части заявки лицензии ФСБ, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Аукционной комиссии, рассматривающей заявку исключительно на соответствие требованиям аукционной документации, нарушений положений Закона о закупках не имеется. Доказательств обратного не представлено.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Якушиной М.А. на действия Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку компьютерной техники (планшетов) для создания и функционирования автоматизированных рабочих мест медицинских работников со средствами защиты информации, обеспечивающими работу в защищенной сети Единого Цифрового Контура в сфере здравоохранения (изв. № 0156200009920000716) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки, нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона о закупках.

3. В целях устранения выявленных нарушений Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки выдать предписание.

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика, Уполномоченного органа за допущенное нарушение требований Закона о закупках к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.