



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю**

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А
ИНН 2309053192, тел. (861) 9442577
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 10.03.2021 5998/в

На № _____ от _____

ФГБОУ «ВДЦ «Орленок»
ФГБОУ ВДЦ «Орленок»,
пгт. Новомихайловский, 352842

ИП Кирин Антон Игоревич
ул. Граничная, д. 1,
п. Мыза-Ивановка, 188352

Р Е Ш Е Н И Е

№ РНП – 23-141/2021

по делу №023/06/95-944/2021

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от исполнения контракта**

04 марта 2021 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Литовченко Л.А.

Члены Комиссии: Тамаева Я.А., Соболев А.А.,

при участии дистанционного рассмотрении посредством интернет- видеоконференции в присутствии представителя ФГБОУ «ВДЦ «Орленок», в присутствии представителя ИП Кирина А.И., рассмотрев сведения, представленные ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Кирина А.И. по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка оборудования» (извещение: № 0318100047920000084),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Кирина А.И. (далее – поставщик) по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка оборудования» (извещение: № 0318100047920000084).

В соответствии ч.10 ст.69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком

аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.09.2020 №0318100047920000084-3, заявка ИП Кирина А.И. признана соответствующей документации электронного аукциона и Закону о контрактной системе.

21.09.2020 между ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» и ИП Кириным А.И. заключен контракт № 572 на сумму 5 250 757,68 рублей.

29.12.2020 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

- победитель электронного аукциона: Индивидуальный предприниматель КИРИН АНТОН ИГОРЕВИЧ ;

- адрес: 188352, Ленинградская обл., Гатчинский муниципальный район, п. Мыза-Ивановка, ул. Граничная, дом № 1;

- ИНН 645318136808.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» проводился электронный аукцион: «Поставка оборудования» (извещение: № 0318100047920000084).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 357 916,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.09.2020 №0318100047920000084-3, заявка ИП Кирина А.И. признана соответствующей документации электронного аукциона и Закону о контрактной системе. Протокол размещен на сайте в ЕИС – 03.09.2020.

21.09.2020 между ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» и ИП Кириным А.И. заключен контракт № 572 (далее - контракт) на сумму 5 250 757,68 рублей.

В соответствии с п.1.1, п.1.2 контракта, поставщик обязуется поставить оборудование (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, пгт. Новомихайловский, ВДЦ «Орленок», центральная материальная база (далее - место доставки), в течение 60 календарных дней с даты подписания настоящего контракта.

Поставщик не менее чем за 3 календарных дня до осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени и дате доставки Товара в место доставки (п.3.1 контракта).

Взаимодействие сторон определены в главе 4 контракта.

Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами и действует по 31 декабря 2020 г. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту, в том числе гарантийных обязательств Поставщика (п.12.1 контракта).

В силу ст.309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В заявлении о включении ИП Кирина А.И. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик указывает на ненадлежащее исполнение условий по контракту со стороны поставщика.

Согласно представленного Заказчиком заключения №189, о результатах товароведческой экспертизы, выполненной на основании договора №189 от 11.12.2020 на проведение

товароведческой технической экспертизы между ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» и ООО «Открытый мир» поставка товара не полностью соответствует фактическим показателям, комплектации товара, товаросопроводительной документации поставляемого на поставку оборудования.

На основании акта № 572 об экспертизе результатов исполнения контракта от 21.09.2020 поставка оборудования, учитывая выявленные в ходе приемки нарушения, комиссия пришла к выводу, что поставляемый товар не соответствует условиям контракта и приемке не подлежит. В целях исполнения обязательств по контракту надлежащим образом копия акта направлена поставщику для замены товара.

Вместе с тем, 30.10.2020 поставщик в адрес Заказчика направил письмо с предложением поставить товар с улучшенными характеристиками.

(выдержка письма):

Сравнительная таблица:

Характеристика товара	Значение, указанное в контракте	Предлагаемая замена, с улучшенными характеристиками	Ед. изм.
Высота	393	430	мм
Глубина	208	170	мм
Количество разъемов наушники/микрофон	1	3	шт
Количество разъемов USB	5	6	шт

В ответ на письмо от 30.10.2020г. Заказчик ссылается на п.7 ст.95 Закона о контрактной системе, где допускается по согласованию поставка товара с улучшенными характеристиками, что не является обязательным требованием. В связи с чем, Заказчику требуется товар с характеристиками, которые указаны в контракте.

Из пояснений Заказчика следует, что в установленные контрактом сроки товар в адрес Заказчика поставлен не был, сведений о намерениях исполнения обязательств по контракту от поставщика не поступало.

По состоянию на 24 декабря 2020 товар, поставленный ИП Кириным А.И., не соответствует требованиям контракта, в связи с чем не был принят заказчиком и оплате не подлежит.

Согласно обращению ИП Кирина А.И. от 28.12.2020 №125 об устранении замечаний 29.12.2020 была произведена повторная приемка поставляемого товара. Заказчик ссылается на акт экспертизы результатов исполнения контракта от 29.12.2020, в котором поставщик не устранил в полном объеме недостатки поставленного товара, в связи с чем товар не подлежит приемке и оплате.

Учитывая изложенные обстоятельства, Заказчиком 29.12.2020 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.12.2 контракта).

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу

электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Заказчиком соблюдены требования ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе.

Решение опубликовано в Единой информационной системе -31.12.2020.

Представитель ИП Кириным А.И. выражает несогласие с данными решением Заказчика и поясняет следующее.

С момента заключения контрактов Поставщик выполнял свои обязанности исправно в соответствии с условиями Контрактов.

30.11.2020 Поставщиком был передан товар и необходимые документы, в том числе товарная накладная №20-032 ОТ 30.11.2020.

Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи Товара (П.2.6 контракта).

В адрес поставщика 21.12.2020 поступил акт от 14.12.2020 об экспертизе поставленного по договору № 527 от 21.09.2020 товара третьим лицом - ООО «Открытый мир». Само экспертное заключение в адрес поставщика не поступало, уведомление о проведении экспертизы также не поступало. Так же документы, подтверждающие полномочия третьего лица, не представлены.

С изложенным в самом акте поставщик не согласился, о чём уведомил заказчика 22.12.2020, путём направления соответствующих возражений.

Учитывая возникшие разногласия, просит о проведении повторной экспертизы с участием представителя поставщика, для этого было предложено согласовать время и место её проведения.

ИП Киринов А.И. получил на электронную почту акт № 572 об экспертизе результатов исполнения контракта от 21.09.2020 поставка оборудования. Изучив данный акт, поясняет следующее:

Единицы измерения в товарной накладной и в счёте не являются характеристикой товара и не могут влиять на качество товара и на его соответствие контракту.

Данный вид товара не подлежит обязательной маркировке (Распоряжение Правительства от 28.12.2018 № 2963-р; Распоряжение от 28.04.2018 №791-р; Федеральный закон от 25.12.2018 N 488-ФЗ).

Так же, согласно спецификации, товар должен отгружаться в упаковке, соответствующей характеру поставляемого Товара и способу транспортировки. Упаковка Товара должна обеспечивать его сохранность при транспортировке и хранении, в том числе предохранять груз от всякого рода повреждений, утраты товарного вида.

Согласно ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно ч.ч.1,2 ст. 481 ГК РФ если иное не предусмотрено договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства, продавец обязан передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, за исключением товара, который по своему характеру не требует затаривания и (или) упаковки.

Если договором купли-продажи не определены требования к таре и упаковке, то товар должен быть затарен и (или) упакован обычным для такого товара способом, а при отсутствии такового способом, обеспечивающим сохранность товаров такого рода при обычных условиях хранения и транспортирования.

Таким образом требования контракта к упаковке поставщиком соблюдены. Претензия является необоснованной.

Учитывая изложенные обстоятельства, Заказчик предлагает устранить замечания, выявленные в ходе приемки товара, либо осуществить замену товара в срок до 28 декабря 2020 года. В противном случае ФГБОУ ВДЦ «Орлёнок» будет вынужден принять решение об одностороннем отказе с исполнения контракта в связи с его неисполнением.

Поставщик в адрес Заказчика направляет письмо №121 от 25.12.2020, в котором просит предоставить доступ к оборудованию с 26 по 28 декабря 2020г., и сообщить время возможного доступа. Так же просит сообщить контактные данные (Имя отчество и номер телефона ответственного сотрудника, с которым по прибытию должны контактировать специалисты. В случае подтверждения несоответствия товара контракту, специалисты незамедлительно их исправят.

Заказчик ответил на данное письмо, которым информирует, что готов предоставить доступ специалистам 28.12.2020 для устранения замечаний по контракту.

28.12.2020 стороны провели осмотр поставленного товара: в частности были установлены радиаторы охлаждения модулей памяти, хотя конструктивно этого не требовалось. (Согласно спецификации, требовалось пассивная система охлаждения модулей памяти, которая и функционировала в поставленном товаре. исполнено требование заказчика, которое не входило в спецификацию). Заказчику было разъяснено наличие поддержки Bluetooth. В акте от 14.12.2020 о проведении экспертизы заказчик указывал на его отсутствие, несмотря на фактическое его наличие в поставленном товаре.

Кроме того, подтверждение о составлении Заказчиком акта от 28.12.2020 об экспертизе поставленного товара отсутствует. Акт составлен 29.12.2020 в отсутствие представителей поставщика.

При выявлении несоответствий в поставленном Товаре (наименования, количества, качества, в том числе в случае выявления внешних признаков ненадлежащего качества Товара, препятствующих его дальнейшему использованию (нарушение целостности упаковки, повреждение содержимого и т.д.), препятствующих его приемке, Заказчик в срок, установленный в пункте 3.6 Контракта, отказывает в приемке Товара, направляя Поставщику мотивированный отказ от приемки Товара с перечнем выявленных недостатков и указанием сроков их устранения (п.3.7 контракта).

Согласно п.3.6 контракта при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара Заказчик в течение 10 рабочих дней с момента доставки Товара Поставщиком подписывает акт приема-передачи Товара (отдельного этапа исполнения Контракта), товарную (товарно-транспортную) накладную, счет, счет-фактуру. После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику.

Сроки устранения в акте от 29.12.2020 отсутствуют, этой же датой Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем, 03.01.2021 поставщик в адрес Заказчика отправил «переходники» для использования разъема для наушников одновременно для работы с микрофоном.

Исходя из представленных материалов, поставщиком были направлены действия на исполнение контракта, в связи с чем, Комиссия не усматривает факт намеренного уклонения ИП Кирина А.И. от исполнения контракта.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» в отношении ИП Кирина А.И. (188352, Ленинградская обл., Гатчинский муниципальный район, п. Мыза-Ивановка, ул. Граничная, дом № 1; ИНН 645318136808) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Л.А. Литовченко

Члены Комиссии:



Я.А. Тамаева



А.А. Соболев